

PARECER CONCLUSIVO

<u>UPAE SERRA TALHADA - 2° TRIMESTRE/2018</u>

OBJETO: Parecer conclusivo referente aos resultados obtidos no 2º trimestre de 2018, no âmbito do Contrato de Gestão nº 002/2014, celebrado entre a Secretaria Estadual de Saúde de Pernambuco e a Organização Social de Saúde Hospital do Tricentenário, para o gerenciamento e a execução de ações e serviços de saúde a serem prestados pela Contratada na Unidade Pernambucana de Atenção Especializada UPAE SERRA TALHADA, no Município de Serra Talhada-PE.

INTRODUÇÃO

Chega a essa Comissão Mista de Avaliação, instituída através da Portaria Conjunta SES/SEPLAG/SAD n° 240, de 06/07/2016, com efeitos retroativos a 01/05/2016, alterada pelas Portarias Conjuntas SES/SEPLAG/SAD n° 001, de 16/01/2018 e n° 298, de 19/06/2018, em atendimento aos termos do § 3° do Artigo 16 da Lei n° 15.210/13, alterada posteriormente pela Lei n° 16.155/17, Relatório Assistencial de Gestão da DGMMAS/SES, referente aos resultados obtidos no 2° trimestre de 2018, no âmbito do contrato de gestão n° 002/2014 (UPAE SERRA TALHADA), firmado entre a Secretaria Estadual de Saúde e a Organização Social de Saúde Hospital do Tricentenário, para emissão de parecer conclusivo por esta Comissão Mista, em atendimento aos termos do § 1°, do Artigo 16, da Lei n° 15.210/2013, alterada pela Lei n° 16.155/2017.

FUNDAMENTAÇÃO

Para emissão do presente Parecer, esta Comissão Mista de Avaliação dos Contratos de Gestão remete-se à Lei Estadual nº 15.210/2013, alterada pela Lei nº 16.155/2017, mais especificamente, ao Artigo 16, abaixo transcrito:

"Art. 16. Será instituída Comissão Mista de Avaliação para, sem prejuízo do disposto no § 4º do art. 10 e nos §§ 1º e 3º do art. 13 desta Lei, proceder à análise definitiva dos relatórios trimestrais sobre os resultados do contrato de gestão.

§ 1º A Comissão Mista de Avaliação deverá, até o último dia do mês subsequente ao recebimento do parecer da Comissão de Acompanhamento Interno acerca dos relatórios trimestrais e resultados atingidos com a execução do contrato de gestão, emitir parecer conclusivo a ser encaminhado à Secretaria de Saúde e à Secretaria da Controladoria Geral do Estado".

PAP



Evidencia-se que o relatório e seus anexos referentes aos resultados obtidos pela UPAE SERRA TALHADA, no 2º trimestre/2018, foram entreques a esta Comissão Mista na data de 20/09/2018, através do Ofício nº 421/2018 e SIGEPE: 0076123-1/2018. Além disso, esta Comissão Mista recebeu em 29/08/2018, através de mídia digital a Planilha "Consolidado Mensal UPAE 2018".

Ressalta-se que os números em sobrescrito se referem considerações dessa Comissão Mista de Avaliação, que estão listadas no fim do documento.

DA UNIDADE ANALISADA - UPAE SERRA TALHADA

A UPAE Serra Talhada, cujo Contrato nº 002/2014 encontra-se vigente de acordo com 6° Termo Aditivo, é um centro regional de diagnóstico e orientação terapêutica com alta resolubilidade e densidade tecnológica. Conforme o Anexo Técnico I do 2º Termo Aditivo ao Contrato de Gestão, a unidade oferece consultas médicas especializadas em Cardiologia, Dermatologia, Endocrinologia, Gastroenterologia, Ginecologia, Mastologia, Nefrologia, Oftalmologia, Otorrinolaringologia e Urologia. Atualmente, de acordo com Relatório Assistencial da DGMMAS, anexo Planilha de Monitoramento Mensal, a UPAE Serra Talhada disponibiliza as seguintes especialidades: Alergologia, Angiologia, Cardiologia, Endocrinologia, Dermatologia, Gastroenterologia, Ginecologia (CAF/Biópsias), Mastologia, Neurologia, Oftalmologia, Otorrinolaringologia, Reumatologia, Nefrologia e Urologia 1.

Quanto às especialidades não médicas, tem-se: Enfermagem, Farmácia, Fisioterapia, Fonoaudiologia, Nutrição, Psicologia, Serviço Social e Terapia Ocupacional. Também realiza procedimentos diagnósticos de média complexidade e cirurgias ambulatoriais em regime de Hospital Dia, que tem como um dos objetivos fortalecer a rede de assistência entre a atenção primária e a terciária, garantindo a continuidade do cuidado, onde o acesso ao serviço ocorre de forma regulada, com horário de atendimento de 07:00 às 17:00 de segunda a sexta-feira.

A unidade, de acordo com o Contrato de Gestão nº 002/2014, tem como produção Atendimento Ambulatorial Médico, Atendimento Ambulatorial não Médico e Atendimento Ambulatorial de Reabilitação, e como indicadores de qualidade Atenção ao Usuário (Pesquisa de Satisfação do Usuário e Resolução de Queixas), Controle de Origem do Paciente e Gerenciamento Clínico (Perda Primária, Taxa de Absenteísmo, e Índice de Retorno).

Para avaliação da unidade, são considerados indicadores de Produção e de Qualidade, referentes ao repasse variável (30% do Repasse Total) conforme Quadro 01. Em caso de não cumprimento das metas de produção, devem ser aplicados descontos conforme Ouadro 02.



QUADRO 01 - DESCRIÇÃO DOS INDICADORES

TIPOLOGIA	INDICADOR	ESPECIFICAÇÃO				META	FONTE DE VERIFICAÇÃO	
RESOLUTIVIDADE	Produção (20% do Repasse Variável)	Consulta Médica	Consulta Médica Consulta Não Médica		Fisioterapia		Atingir o percentual entre 85% e 100% da meta	Relatório do Sistema de Gestão
		3.968 Atendimentos/mês			600 Atendimentos/mês			
QUALIDADE	Produção (10% do Repasse Variável)	Atenção ac	Atenção ao Usuário - 50%		Controle de	Gerenciamento		
		Pesquisa de Sa	atisfação	Queixas	Origem dos Pacientes - 25%	Clínico 25%	Envio dos relatórios	
		10% do total de atendimentos 80% resolução		80% resolução	Envio do relatório mensal até dia 20 do mês subsequente	Envio do relatório mensal até dia 20 do mês subsequente	mensais dentro do prazo preconizado em Contrato para a SES/PE	Relatório do Sistema de Gestão

Fonte: Anexo Técnico I d ° Termo Aditivo e Contrato de Gestão nº 02/2014.

QUADRO 02 - SISTEMA DE AVALIAÇÃO POR PESO DE PRODUÇÃO

AND RESERVED AND R		TON THEO BE PRODUÇÃO
	ATIVIDADE REALIZADA	VALOR A PAGAR (RS)
CONSULTAS MÉDICAS ESPECIALIZADAS PESO: 96%	Entre 85% e 100% do volume contratado	100% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
	Entre 70% e 84,99 % do volume contratado	90% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
	Entre 55% e 69,99 % do volume contratado	70% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
	Menor 55% do volume contratado	55% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
	ATIVIDADE REALIZADA	VALOR A PAGAR (R\$)
	Entre 85% e 100% do volume contratado	100% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
CONSULTAS NÃO MÉDICAS	Entre 70% e 84,99 % do volume contratado	90% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
PESO: 2%	Entre 55% e 69,99 % do volume contratado	70% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
	Menor 55% do volume contratado	55% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
	ATIVIDADE REALIZADA	VALOR A PAGAR (R\$)
	Entre 85% e 100% do volume contratado	100% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
SESSÕES DE FISIOTIERAPIA	Entre 70% e 84,99 % do volume contratado	90% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
PESO: 2%	Entre 55% e 69,99 % do volume contratado	70% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade
	Menor 55% do volume contratado	55% do peso percentual da atividade Atendimento Ambulatorial X 20% do orçamento da unidade

Fonte: Anexo Técnico II do Contrato de Gestão nº 002/2014



1. INDICADORES DE PRODUÇÃO

Na avaliação de Produção, são considerados os Atendimentos Ambulatoriais Médicos (Primeira Consulta, Consulta Subsequente e Interconsulta), Atendimentos Ambulatoriais Não Médicos e Atendimentos Ambulatoriais de Reabilitação (Sessões de Fisioterapia) realizados pela UPAE SERRA TALHADA. De acordo com o 2º Termo Aditivo ao Contrato de Gestão nº 002/2014, a meta contratada para Atendimento Ambulatorial Médico é de 3.968 atendimentos/mês, Atendimento Ambulatorial Não Médico é de 600 atendimentos/mês e Atendimento Ambulatorial de Reabilitação é de 600 atendimentos/mês. Conforme informações apresentadas no relatório assistencial da DGMMAS, a unidade apresentou os resultados a seguir:

1.1 Atendimento Ambulatorial Médico:

Conforme informações apresentadas no Relatório Assistencial de Gestão/DGMMAS e anexos em apenso, a unidade cumpriu a meta contratada. A tabela Ol apresenta o total de atendimentos ambulatoriais médicos realizados.

Tabela 01 - Atendimentos Ambulatoriais Médicos

Atendimento Ambulatorial Médico – UPAE Serra Talhada – Abril a Junho/18						
	abril	maio	junho	2º TRIMESTRE		
Atendimento Ambulatorial Médico Contratado	3.968	3.968	3.968	11.904		
Atendimento Ambulatorial Médico Realizado	4.008	3.624	3.902	11.534		
% (Contratado x Realizado)	101,01%	91,33%	98,34%	96,89%		

Fonte: Relatório Assistencial de Gestão/DGMMAS e Anexos - 2º Trimestre/2018 - UPAE Serra Talhada

1.2 Atendimento Ambulatorial Não Médico:

Conforme informações apresentadas no Relatório Assistencial de Gestão/DGMMAS e anexos em apenso, a unidade cumpriu a meta 2 contratada. A tabela 02 apresenta o total de atendimentos ambulatoriais não médicos realizados na UPAE Serra Talhada.

Tabela 02 - Atendimentos Ambulatoriais Não Médicos

Atendimento Ambulatorial Não Médico – UPAE Serra Talhada – Abril a Junho/18						
	abril	maio	junho	2º TRIMESTRE		
Atendimento Ambulatorial Não Médico Contratado	600	600	600	1.800		
Atendimento Ambulatorial Não Médico Realizado	1.813	1.611	1.537	4.961		
% (Contratado x Realizado)	302,17%	268,50%	256,17%	275,61%		

Fonte: Relatório Assistencial de Gestão/DGMMAS e Anexos - 2º Trimestre/2018 - UPAE Serra Talhada

Nota: Os atendimentos realizados por assistente social somente deverá ser contabilizado como consulta não médica mediante a emissão de parecer social.

Ressalta-se que a unidade vem mantendo uma produção bem acima do



contratado para o período analisado em questão, fato já mencionado no Relatório Anual CMACG 2017.

Vale salientar que a Cláusula 11° do Contrato de Gestão n° 002/2014 diz o seguinte:

"O presente Contrato poderá ser alterado, mediante revisão das metas e dos valores financeiros inicialmente pactuados, desde que prévia e devidamente justificada, com aceitação de ambas as partes e a autorização da autoridade competente, mediante pareceres favoráveis da Comissão Técnica de Acompanhamento Interno e da Comissão Mista de Avaliação..."

Além disso, dispõe o inciso XI do artigo 10 e 15-A, tendo como cláusulas essenciais do contrato nos termos da Lei n° 15.210/13 modificada pela Lei n° 16.155/17 abaixo transcrita:

"A possibilidade de repactuação das metas ou das atividades contratadas a qualquer tempo, a sua adequação às necessidades da administração mediante a inclusão, exclusão e permuta dos serviços ou de seus quantitativos, assegurada a revisão dos valores financeiros de repasse ou a suplementação de verbas" (Artigo 10, inciso XI)".

"§ 1º Para os fins do disposto no caput, considerase produção excedente aquela superior a 115% (cento e quinze por cento) do total dos serviços pactuados, excluídos os serviços de urgência e emergência" (Artigo 15-A, § 1º)."

Segundo Ofício n° 202/2018 enviado pela DGMMAS, no que diz respeito à produção excedente para este indicador de Atendimento não Médico, lê-se no ofício que estudo será feito e, se assim couber, a unidade terá uma repactuação em sua meta. Esta Comissão aguarda providências para os devidos ajustes em relação a isso, como preceitua os termos da Lei n° 15.210/13 modificada pela Lei n° 16.155/17, além do Contrato de Gestão.

1.3 Atendimento Ambulatorial de Reabilitação:

Conforme informações apresentadas no Relatório Assistencial de Gestão/DGMMAS e anexos em apenso, a unidade **cumpriu a meta** ³ contratada. A tabela 03 apresenta o total de atendimentos ambulatoriais de reabilitação realizados na UPAE Serra Talhada.

AP OF



Tabela 03 - Atendimentos Ambulatoriais Não Médicos

	sioterapia – UPAE Serra Talhada – Abril a Junho/18 abril maio junho 2º TRIM					
	abiii	maio	junho	2° TRIMESTRE		
Sessões de Fisioterapia Contratado	600	600	600	1.800		
Sessões de Fisioterapia Realizado	1.076	1.094	1.094	3.264		
% (Contratado x Realizado)	179,33%	182,33%	182,33%	181,33%		

Fonte: Relatório Assistencial de Gestão/DGMMAS e Anexos - 2º Trimestre/2018 - UPAE Serra Talhada

2. INDICADORES DE QUALIDADE

Os Indicadores de Qualidade definidos para a UPAE Serra Talhada estão descritos no Anexo Técnico III do Contrato de Gestão nº 002/2014, são eles:

a)Atenção ao Usuário: visa a avaliar a percepção de qualidade de serviços pelos pacientes ou acompanhantes. Compreende os indicadores: Pesquisa de Satisfação do Usuário e Resolução de Queixas.

b) Controle de Origem do Paciente: Tem como objetivo conhecer a localidade de residência do paciente para avaliar a adequada inserção regional da UPAE por meio da caracterização da origem da demanda, além de informar o total dos usuários por município.

c) Gerenciamento Clínico: objetiva avaliar a utilização do serviço de saúde. Compreende os indicadores: Perda Primária, Taxa de Absenteísmo e Índice de Retorno/Consultas Médicas.

A · O



Tabela 04 - Resumo dos Indicadores de Qualidade

	RESUMO INDICADOR	ES DE QUA	LIDADE			
INFORMAÇÕES	EXTRAÍDAS DO RELATÓRIO DE AVAL	IAÇÃO DE	GESTÃO DA	DCMMAS	E ANEXOS - 2018	
	UPAE SERRA TALHADA -	ABRIL A	JUNHO/201	18		
INDICADOR DE QUALIDADE	CONTRATO / META	Resultado nos Meses				
1 2000000000000000000000000000000000000		Abril	Abril Maio Junho		STATUS	
1. ATENÇÃO AO USUÁRIO						
1.1 Pesquisa de Satisfação	 a) realizar pesquisa em no mínimo 10% dos atendimentos. b) envio das informações até o dia 20 do mês subsequente 	22,38%	26,99%	25,04%	A unidade cumpriu a meta no trimestre analisado com uma média de 24,73% e a entrega dos relatórios no prazo.	
1.2 Resolução de Queixas	 a) resolução de no mínimo 80% das queixas recebidas. b) envio das informações até o dia 20 do mês subsequente 	100,00%	Sem queixa	100,00%	A unidade registrou 07 queixas no trimestre, com resolução de 100%, cumprindo a meta exigida em contrato.	
2. CONTROLE DE ORIGEM DO PACIENTE	a) a meta é o envio do relatório até o dia 20 do mês subsequente subsequente		Enviado no prazo		A unidade enviou em todos os meses no prazo, cumprindo a meta.	
3. GERENCIAMENTO CLÍNICO				· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	1	
3.1 Perda Primária	a) a meta é o envio do relatório até o dia 20 do mês subsequente subsequente	Enviado no prazo	Enviado no prazo	Enviado no prazo	No trimestre em análise a unidade obteve uma Perda Primária de 4,63% e enviou os relatórios no prazo, cumprindo, assim, a meta contratada.	
3.2 Taxa de Absenteísmo	a) a meta é o envio do relatório até o dia 20 do mês subsequente subsequente	Enviado no prazo	Enviado no prazo	Enviado no prazo	A unidade atingiu no período 10,21% de taxa e enviou os relatórios no prazo, cumprindo a meta.	
3.3 Índice de Retorno / Consultas Médicas	a) a meta é o envio do relatório até o dia 20 do mês subsequente subsequente		Enviado no prazo		No período analisado a UPAE obteve 0,52 de índice de Retorno, meta cumprida. A unidade enviou o relatório no prazo estabelecido em contrato	

Fonte: Relatório Assistencial de Gestão/DGMMAS e Anexos - 2º Trimestre/2018 - UPAE Serra Talhada

3. COMISSÕES CLÍNICAS e NÚCLEO DE MANUTENÇÃO GERAL

A Cláusula Terceira do Contrato de Gestão nº 002/2014, nos itens elencados abaixo, preconiza que a unidade deve:

"3.1.35 - Possuir e manter em pleno funcionamento, no mínimo, as seguintes Comissões Clínicas:

Comissão de Ética;

Comissão de Controle de Infecção;

Comissão de Revisão de Prontuário.

3.1.36 - Possuir e manter um Núcleo de Manutenção Geral - NMG que contemple as áreas de manutenção predial, hidráulica e elétrica, assim como um serviço de gerenciamento de Risco e de Resíduos Sólidos na unidade, bem como manter o núcleo de engenharia clínica para o bom desempenho dos equipamentos".

Conforme relatório assistencial enviado pela DGMMAS, não faz parte do perfil da unidade a Comissão de Óbitos. Quanto às demais Comissões de

A 7

Parecer Conclusivo - 2° Trimestre/2018 - UPAE Serra Talhada



Controle de Infecção Hospitalar e Revisão de Prontuários, a DGMMAS informa que estão em funcionamento e que as atas foram entregues em tempo hábil. Além disso, a unidade mantém em funcionamento o Núcleo de Manutenção Geral, o Serviço de Gerenciamento de Risco e de Resíduos Sólidos e o Núcleo de Engenharia Clínica.

Ainda de acordo com o relatório assistencial enviado pela DGMMAS, não faz parte do perfil da unidade a Comissão de Ética Médica 4. Segundo o Ofício n° 202/2018, de 25/04/2018, o mesmo informa que "em obediência ao artigo 3º da Resolução do Cremepe que a implantação da referida Comissão só é obrigatória em unidades que possuem em seu quadro de pessoal quantitativo de médicos superior a trinta e um."

4. APONTAMENTO DE DESCONTO

A UPAE Serra Talhada cumpriu todas as metas contratuais, não incidindo apontamento de desconto no 2° trimestre/2018, em análise.

5. PARECER DA COMISSÃO TÉCNICA DE ACOMPANHAMENTO INTERNO

O Parecer CTAI afirma em sua conclusão que "Diante das razões e fundamentos acima elencados, esta Comissão Técnica de Acompanhamento Interno dos Contratos de Gestão, ratifica o presente Relatório Trimestral da UPAE Serra Talhada referente ao período de Abril a Junho de 2018, tendo em vista ter restado comprovado que o referido instrumento contratual vem sendo executado através de uma gestão eficaz, oferecendo um atendimento de qualidade à população usuária do SUS, tudo em conformidade com os termos do inciso IV, do parágrafo único do artigo 15 da Lei Estadual nº 15.210/2013, posteriormente alterada pela lei 16.155/2017".

6. QUALIFICAÇÃO COMO ORGANIZAÇÃO SOCIAL DE SAÚDE

No que diz respeito à qualificação da Organização Social de Saúde Hospital do Tricentenário, observou-se que foi publicado o Decreto nº 46.507/2018, em 18/09/2018, que renova sua qualificação com efeitos retroativos a 04/11/2017. Assim, durante o trimestre ora analisado, a referida unidade atendeu ao Art. 4° da Lei n° 15.210/13, alterado pela Lei n° 16.155/17, abaixo transcrito:

> "Art. 4° - A cada dois anos, as entidades qualificadas como Organizações Sociais de Saúde deverão fazer a renovação da titulação (...)"







7. CONSIDERAÇÕES DA COMISSÃO MISTA DE AVALIAÇÃO DOS CONTRATOS DE GESTÃO

Após análise e apreciação do material enviado pela Diretoria Geral de Modernização e Monitoramento de Assistência à Saúde, esta Comissão entende se fazerem necessárias as seguintes recomendações, à citada Diretoria, referentes à execução do Contrato de Gestão n° 002/2014 - UPAE SERRA TALHADA:

- Quanto às especialidades de alergologia, angiologia, neurologia e reumatologia, atualmente existentes na unidade mas não previstas em contrato, a DGMMAS informou em seu relatório assistencial que será emitido novo Termo Aditivo com as alterações a partir de julho/2018. A Comissão Mista recomenda que o referido termo seja enviado antes do recebimento do Relatório Assistencial DGMMAS do período de julho a setembro/2018, a fim de agilizar os trabalhos dessa comissão.
- ² No que diz respeito ao volume de atendimentos não médicos bem superior à meta exigida em Contrato de Gestão, a DGMMAS informou em seu relatório que fará um estudo, item fundamental para elaboração de Termo Aditivo de Repactuação de Metas condizentes com a realidade da unidade. A comissão recomenda que esse termo aditivo seja enviado antes do envio do relatório assistencial do 3º trimestre (julho a setembro/18) a fim de regularizar a pendência e agilizar os trabalhos da comissão. Ainda para este indicador encontramos divergências entre os documentos: Relatório Assistencial/Planilha de Monitoramento e Planilha de Consolidados, no mês de abril. Esta Comissão sugere que os documentos enviados possuam uma melhor concordância entre si, corroborando desta forma na precisão da análise dos próximos relatórios.
- Quanto ao volume de produção acima da média para sessões de fisioterapia, essa comissão recomenda a formalização de termo aditivo com repactuação metas.
- ⁴ Analisando os anexos do relatório assistencial, verifica-se que a unidade possui 35 médicos. Com isso, torna-se obrigatória a implantação de uma comissão de Ética Médica. Essa Comissão Mista recomenda a implantação da referida comissão clínica a fim de atender à Resolução CFM n° 2.152/2016.

CONCLUSÃO

Com base nas informações apresentadas no relatório da DGMMAS e de acordo com o Contrato de Gestão nº 002/2014 e seus respectivos Termos Aditivos, esta Comissão conclui que a unidade ora analisada fez cumprimento das obrigações contratuais no 2º trimestre/2018, conforme relato acima. Assim, vem cumprindo sua principal função, que é atender os usuários do Sistema Único de Saúde que procuram o serviço prestado com eficiência e qualidade, em concordância com os termos do inciso IV, do parágrafo único do artigo 15 da Lei Estadual nº 15.210/2013, alterada pela Lei nº 16.155/2017.

Parecer Conclusivo - 2° Trimestre/2018 - UPAE Serra Talhada

D



É o Parecer.

Salvo Melhor Juízo.

Recife, 28 de setembro 2018.

Daniel Marques Ramos Carneiro
Matrícula 324.268-4/SEPLAG
Relator

Eliane Ma. Neres de Carvalho Matrícula 372.605-3 SES Revisora

Patrícia Mª. Santos de Andrade Matrícula 389.822-9/ SES Revisora

Sandra Maciel Navarro
Matrícula 9.979-1/SES
Revisora